



## PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº 006/2024, de 24 de junho de 2024.

**EXCELENTÍSSIMOS SENHORES VEREADORES E VEREADORA DA CÂMARA MUNICIPAL,**

A Mesa Diretora da Câmara Municipal de Icapuí envia a essa Egrégia Casa Legislativa Projeto de Decreto Legislativo que **DISPÕE SOBRE A REGULAMENTAÇÃO DO CONTROLE INTERNO DO PODER LEGISLATIVO DE ICAPUÍ, INSTITUÍDO PELA LEI COMPLEMENTAR Nº 134, DE 22 DE FEVEREIRO DE 2024 E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.**

O Tribunal de Contas do Estado do Ceará, vem realçando a necessidade de que as legislações municipais referentes a estruturação dos Sistemas de Controle Interno devem estar de acordo com as novas normas legais.

A atual norma municipal que instituiu o Sistema de Controle Interno no Município já é do ano de 2024, revogando a norma anterior que era do ano de 2021, mas dependendo de regulamentação.

Desta forma, através do presente projeto de decreto legislativo, estamos buscando adequar a legislação do Sistema de Controle Interno do Município de Icapuí, para que atenda as exigências contidas nas Resoluções do Tribunal de Contas do Estado e na Nova Lei de Licitações e Contratos.

O objetivo é fixar por meio da nova legislação em consonância com as exigências do TCE-CE, regras específicas voltadas a efetiva implementação dos mecanismos de controle interno no âmbito do Poder Legislativo, o que permitirá promover uma fiscalização com maior eficácia sobre a Câmara Municipal.

Frente ao exposto, encaminhamos aos nobres Edis o presente projeto de decreto legislativo, solicitando a compreensão de todos os Senhores Vereadores para a aprovação, após o devido debate e apreciação por essa Colenda Casa Legislativa.

Plenário José Borges dos Reis, aos 24 de junho de 2024.

**MESA DIRETORA DA CÂMARA MUNICIPAL DE ICAPUÍ**

**FRANCISCO HÉLIO FERNANDES REBOUÇAS**  
Presidente

**CLÁUDIO ROBERTO DE CARVALHO**  
Vice-Presidente

*Mayrione Felix Lacerda Gomes*  
**MARJORIE FELIX LACERDA GOMES**  
Secretária da Mesa



## PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº 006/2024, de 24 de junho de 2024.

DISPÕE A REGULAMENTAÇÃO DO CONTROLE INTERNO DO PODER LEGISLATIVO DE ICAPUÍ, INSTITuíDO PELA LEI COMPLEMENTAR Nº 134, DE 22 DE FEVEREIRO DE 2024 E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

O Presidente da Câmara Municipal de Icapuí-CE, Sr. Francisco Hélio Fernandes Rebouças, no uso das atribuições legais que lhe são conferidas pela Lei Orgânica do Município e Regimento Interno da Casa, faz saber que o Plenário aprovou e ele promulga o presente Decreto Legislativo.

### CAPITULO I DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Para efeitos deste Decreto Legislativo, considera-se Sistema de Controle Interno, Órgão Central do Sistema de Controle Interno, Unidades Executoras e Pontos de Controle, as definições descritas na Instrução Normativa nº 01/2017 do Tribunal de Contas dos Municípios do Ceará.

Art. 2º Este Decreto Legislativo organiza e disciplina o sistema de controle interno do Poder Legislativo Municipal de Icapuí, instituído pela Lei Complementar nº 134/2024.

Art. 3º O sistema de controle interno compreende:

- I - sistema de controle integrado;
- II - sistema de controle interno do Poder Legislativo.

Art. 4º São instrumentos do sistema de controle Interno:

- I - os orçamentos;
- II – a contabilidade;
- III - a auditoria.

§ 1º Os orçamentos são o elo entre o planejamento e as finanças e instrumento operacionalizador desta função de gestão.

§ 2º A contabilidade, nos sistemas de controle interno, deve ser organizada para o fim de acompanhar:

- I - a execução dos orçamentos, nos aspectos financeiro e gerencial;
- II – as operações extra-orçamentos, de natureza financeira ou não.

§ 3º A auditoria tem por função:

- I - verificar o cumprimento das obrigações geradas pela contabilidade;
- II - prevenir danos e prejuízos ao patrimônio público.

Art. 5º O sistema de controle Interno do Poder Legislativo, nos termos desta Lei, observa os princípios da legalidade e da finalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e da probidade administrativa, em todas as fases de excursão das receitas e das despesas pública, é responsável pela:



- I - fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial;
- II - verificação e avaliação da perfeita adequação e cumprimento das finalidades, na gestão administrativa do Poder Legislativo, frente às normas reguladoras das matérias.

## **CAPITULO II DAS FINALIDADES DO CONTROLE INTERNO**

**Art. 6º** O sistema de Controle Interno do Poder Legislativo objetiva resguardar o patrimônio público e, na aplicação dos recursos recebidos, zelando pelo atendimento aos princípios constitucionais que norteiam administração pública, pautados na economicidade, na legalidade, na publicidade, na impessoalidade, na moralidade, na finalidade e na probidade administrativa da coisa pública.

**Parágrafo único.** Para atingir os objetivos a que se referem os incisos do caput deste artigo, o controle interno deve estar centrado em um sistema contábil que possibilite informações de caráter gerencial e financeiro sobre:

- I - a execução orçamentária;
- II - o desempenho do órgão e seus responsáveis;
- III - a composição patrimonial;
- IV - a responsabilidade dos agentes da administração;
- V - os fatos ligados à administração financeira patrimonial e de custos.

## **CAPITULO III ESTRUTURAS DO CONTROLE INTERNO**

**Art. 7º** A Lei Complementar nº 134/2024, instituiu o Órgão Central do Sistema de Controle Interno, vinculada ao Presidente da Câmara Municipal de Vereadores de Icapuí, denominado de Controladoria Interna do Poder Legislativo, dispondo sobre sua estrutura de cargos.

**§ 1º** O integrante do cargo de Controlador Interno terá um mandato de 02 (dois) anos, podendo ser reconduzido e se manifestará através de relatórios, auditorias, inspeções, pareceres e outros pronunciamentos voltados a identificar e sanar as possíveis irregularidades.

**§ 2º** No término do mandato o controlador interno ficará vinculado ao controle até a prestação de contas do ente controlado sob o qual detém responsabilidade solidária;

**§ 3º** O Controlador Interno encaminhará ao Presidente da Câmara Municipal de Vereadores de Icapuí relatório quadrimestral de suas atividades.

**§ 4º** A Coordenação do Órgão Central do Sistema de Controle Interno pressupõe dedicação exclusiva e integral.

**§ 5º** Ao integrante do Controlador Interno é vedado o acúmulo com quaisquer outras gratificações.

**Art. 8º** O cargo de Controlador Interno, de livre nomeação e exoneração, deve se submeter as seguintes regras:



I - possuir conhecimentos técnicos necessários ao desempenho da função ou experiência na área de Direito, Administração, Contabilidade ou Economia;

II - idoneidade moral e reputação ilibada;

III - notórios conhecimentos de administração pública.

Art. 9º É vedada a nomeação para o desempenho de atividades na Central de Controle Interno dos cargos de trata o inciso I do artigo 7º desta Lei:

I – servidores cujas prestações de contas, na qualidade de gestor ou responsável por bens ou dinheiros públicos, tenham sido rejeitadas pelo Tribunal de Contas do Estado;

II – cônjuge e parentes consanguíneos ou afins, até 3º (terceiro) grau, do prefeito e vice-prefeito, dos secretários municipais e das autoridades dirigentes dos órgãos e entidades integrantes da administração pública direta e indireta do Município;

III – cônjuge e parentes consanguíneos ou afins, até 3º (terceiro) grau, do presidente da Câmara e dos demais vereadores;

IV – pessoa julgada comprovadamente, em processo administrativo ou judicial, por ato lesivo ao patrimônio público, e;

V - não sejam cônjuge ou companheiro de licitantes ou contratados habituais da Administração nem tenham com eles vínculo de parentesco, colateral ou por afinidade, até o terceiro grau, ou de natureza técnica, comercial, econômica, financeira, trabalhista e civil.

#### **CAPITULO IV** **DAS COMPETÊNCIAS DO CENTRAL DE CONTROLE INTERNO**

Art. 10 Compete a Central de Controle Interno do Poder Legislativo subsidiar a Presidência da Câmara Municipal de Vereadores de Icapuí na avaliação das atividades pertinentes:

I - apoiar as unidades executoras, vinculadas às secretarias e aos demais órgãos municipais, na normatização, sistematização e padronização dos seus procedimentos e rotinas operacionais, em especial no que tange à identificação e avaliação dos pontos de controle;

II - verificar a consistência dos dados contidos no Relatório de Gestão Fiscal, que será assinado, além das autoridades mencionadas no artigo 54 da LRF, pelo chefe do Órgão Central do SCI Municipal;

III - exercer o controle das operações de crédito, garantias, direito e haveres do município;

IV - verificar a adoção de providências para recondução dos montantes das dívidas consolidada e mobiliária aos limites de que trata a LRF;

V - verificar e avaliar a adoção de medidas para o retorno da despesa total com pessoal ao limite de que tratam os artigos 22 e 23 da LRF;

VI - verificar a observância dos limites e das condições para realização de operações de crédito e inscrição em Restos a Pagar;

VII - verificar a destinação de recursos obtidos com a alienação de ativos, tendo em vista as restrições constitucionais e legais, em especial as contidas na LRF;



VIII - avaliar o cumprimento das diretrizes e metas estabelecidas no Plano Plurianual - PPA e na Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO;

IX - avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira, patrimonial e operacional dos órgãos e entidades municipais;

X - verificar a compatibilidade da Lei Orçamentária Anual - LOA com o PPA, a LDO e as normas da LRF;

XI - fiscalizar e avaliar a execução dos programas de governo;

XII - realizar auditorias sobre a gestão dos recursos públicos municipais, que estejam sob a responsabilidade de órgãos e entidades públicos e privados, bem como sobre a aplicação de subvenções e renúncia de receitas;

XIII - apurar os atos ou fatos ilegais ou irregulares, praticados por agentes públicos ou privados, na utilização de recursos públicos municipais, dando ciência a este Tribunal;

XIV - verificar a legalidade e a adequação aos princípios e regras estabelecidos pela Lei Federal nº 14.133/2021, referentes aos procedimentos licitatórios e respectivos contratos efetivados e celebrados pelos órgãos e entidades municipais;

XV - definir o processamento e acompanhar a realização das Tomadas de Contas Especiais, nos termos de Resolução específica deste Tribunal;

XVI - apoiar os serviços de fiscalização externa, fornecendo, inclusive, os relatórios de auditoria interna produzidos;

XVII - organizar e definir o planejamento e os procedimentos para a realização de auditorias internas.

XVIII – prestar apoio no desempenho das funções essenciais a execução do disposto na Lei Federal nº 14.133/2021.

XIX - elaborar, com auxílio da assessoria jurídica, modelos de minutas de editais, de termos de referência, de contratos padronizados e de outros documentos, admitida a adoção das minutas do Poder Executivo federal.

Art. 11 No desempenho de suas atribuições constitucionais e as previstas neste Decreto, o controlador Interno poderá emitir instruções normativas, de observância obrigatória no âmbito do Legislativo Municipal de Icapuí, com a finalidade de estabelecer a padronização sobre a forma de controle interno e esclarecer as dúvidas existentes.

## CAPITULO V DO APOIO AO CONTROLE EXTERNO

Art. 12 No apoio ao controle externo exercido pelo Tribunal de Contas do Estado do Ceará – TCE/CE, o sistema de controle Interno do Poder Legislativo deverá desempenhar, dentre outras atribuições que lhes foram conferidas, as seguintes funções:

I - organizar e executar, por iniciativa própria ou por determinação do Tribunal de Contas dos Municípios - TCE, programação quadrienal de auditoria contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial, enviando ao TCE os respectivos relatórios, na forma a ser estabelecida pela Corte de Contas ou quando



esta não dispuser sobre os prazos, encaminhá-la junto a Prestação de Contas de Gestão;

II - realizar auditorias nas contas, emitindo relatório, certificado de auditoria e parecer;

III - alertar formalmente a autoridade administrativa competente para que instaure Tomada de Contas Especial sempre que tiver conhecimento de qualquer das ocorrências que ensejem tal providência.

Art. 13 Nenhum processo, documento ou informação poderá ser sonegado aos integrantes do controle Interno, no exercício das atribuições de auditoria e avaliação.

## **CAPÍTULO VI DAS RESPONSABILIDADES**

Art. 14. Verificada a ilegalidade de ato(s) ou contrato(s), o controlador interno de imediato dará ciência ao Chefe do Legislativo, conforme onde a ilegalidade for constatada e comunicará também ao responsável, a fim de que o mesmo adote as providências e esclarecimentos necessários ao exato cumprimento da lei, fazendo indicação expressa dos dispositivos a serem observados.

§1º. Na comunicação ao Presidente, o Controlador indicará as providências que poderão ser adotadas para:

- I. Corrigir a ilegalidade ou irregularidade apurada;
- II. Ressarcir o eventual dano causado ao erário;
- III. Evitar ocorrências semelhantes.

§2º. Em caso da não-tomada de providências pelo Presidente da Câmara Municipal para a regularização da situação apontada em até 60 (sessenta) dias, o controlador interno comunicará em 15 (quinze) dias o fato ao Tribunal de Contas do Estado do Ceará, nos termos de disciplinamento próprio editado pela Corte de Contas, sob pena de responsabilização solidária.

§3º. Verificada pelo Presidente do Legislativo, através de inspeção, auditoria, irregularidade ou ilegalidade que não tenha sido dado ciência tempestivamente e provada à omissão, o Controlador, na qualidade de responsável solidário, ficará sujeito às sanções previstas em Lei.

## **CAPÍTULO VII DAS GARANTIAS DOS INTEGRANTES DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO**

Art. 15. Constitui-se em garantias do ocupante do cargo e/ou função de controlador interno:

I. o recebimento de vencimento ou gratificação para o Controlador Interno -, conforme Anexos II e IV da Lei Complementar nº 134/2024, a ser recebida cumulativamente com o vencimento do cargo efetivo, se for o caso;

II. o exercício pleno do cargo de controlador pelo período de 02 anos e a cada nomeação, não podendo ser afastado de suas funções antes do encerramento desse período, exceto na hipótese de cometimento de ato irregular que, mediante apuração em processo administrativo, assim justifique;



- III. independência profissional para o desempenho das atividades;
- IV. o acesso a quaisquer documentos, informações e banco de dados indispensáveis e necessários ao exercício das funções de controle interno;
- V. a possibilidade de impugnar, mediante representação, atos sem fundamentação legal;
- VI. o Controlador Interno assinará conjuntamente com Presidente e o Contador, o Relatório de Gestão Fiscal.

§1º. O agente público que, por ação ou omissão, causar embaraço, constrangimento ou obstáculo à atuação do controlador interno no desempenho de suas funções institucionais, ficará sujeito à pena de responsabilidade administrativa, civil e penal.

§2º. Quando a documentação ou informação prevista no inciso V deste artigo envolver assuntos de caráter sigiloso, o controlador interno deverá dispensar tratamento especial de acordo com o estabelecido pelo Chefe do Poder Legislativo.

§3º. O servidor lotado no controle interno deverá guardar sigilo sobre dados e informações pertinentes aos assuntos a que tiver acesso em decorrência do exercício de suas funções, utilizando-os, exclusivamente, para a elaboração de pareceres e relatórios destinados à autoridade competente, sob pena de responsabilidade.

Art. 16 O Controlador Interno fica deverá a regulamentar as ações e atividades através de instruções ou orientações normativas que disciplinem a forma de sua atuação e demais orientações.

## CAPÍTULO VIII DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 17 O Controlador Interno do Poder Legislativo deverá, por ocasião dos preparativos das prestações de contas periódicas, firmar e anexar aos demonstrativos mensais ou anuais relatórios circunstanciados, atestando que a documentação a ser encaminhada sofreu a devida análise por parte da mencionada unidade, destacando e registrando quaisquer irregularidades nelas ocorridas, tenham ou não sido elas sanadas.

Parágrafo único. Fica vedada a assinatura, no relatório de que cuida este artigo, de servidor que não seja o Controlador Interno, ou substituto legal, nele identificado.

Art. 18 Este Decreto Legislativo entra em vigor na data de sua publicação, com efeito retroativo a 22 de fevereiro de 2024.

Plenário José Borges dos Reis, aos 24 de junho de 2024.

**Francisco Hélio Fernandes Rebouças**  
Presidente

**Cláudio Roberto de Carvalho**  
Vice-Presidente

**Marjorie Félix Lacerda Gomes**  
Secretária